

מדינת ישראל - משרד הבריאות

ועדת מכרזים מרכזית לשרותים וטובין

בקשה: 23132 בקשה להארכת תקופת ההתקשרות עבור מכרזים/פטור הוסטלים לשנת 2026

נושא לדיון: 43,745

בישיבה שהתקיימה בתאריך: 26/11/2025

החלטת ועדה

בהסתמך על מכתבה של גב' דנה חיים, אחראית דיור ארצית, מאשרת הוועדה וממליצה לוועדת הפטור באוצר לאשר את המשך ההתקשרות עם הספקים המפורטים מטה (להלן - "מפעילי ההוסטלים"), מכוח תקנה 3(4)(ב) לרכישת שירותי הפעלת הוסטלים, בתנאים זהים להתקשרות המקורית מהטעמים שלהלן:

1. המשרד רוכש ממפעילי ההוסטלים שירותי הוסטל ודיור מוגן לסוגיו וזאת בין היתר מכח זכייתם במכרזים פומביים 21/2010, 46/2011, 30/2008, 87/2012. כל האופציות במכרזים אלה מומשו. יובהר כי מתן שירותי דיור למתמודדי נפש היא חלק מחובת המשרד לפי חוק שיקום מתמודדי נפש בקהילה.
2. במהלך שנת 2014 פרסם המשרד מכרז כלל ארצי לרכישת שירותי דיור בתחום בריאות הנפש. על מכרז זה הוגשו מספר עתירות מנהליות. במסגרת העתירות הועלו, בין היתר, טענות שעניינן בתנאי הסף שנקבעו במכרז וכן טענות בדבר התמחור שנקבע במכרז.
3. ביום 15.10.15 פרסם מכרז חדש. בעקבות עתירה מנהלית נוספת שהוגשה, הוחלט לבטל ולקיים הליך הפקת לקחים. המכרז פרסם בשלישית ב- 6/2016 (מס' מכרז 43/2016) וגם בגינו הוגשה עתירה. ביום 18.12.17 ניתן פס"ד ובו נקבע כי המכרז הנ"ל יבוטל.
4. בהמשך בשל מורכבות הנושא, הקשיים וההסתייגויות שעלו ביחס להליכי המכרז הקודמים נכלל המכרז הנ"ל במסגרת "החממה" – פרויקט בהובלת משרד רוה"מ במסגרתו ניתן בשנת 2019/2020 יעוץ למשרד לעיצוב מכרז חדשני.
5. בשל התפרצות נגיף הקורונה והסטת מירב המשאבים של המשרד להתמודדות עם הנגיף בכלל, ואגף הרכש בפרט, לא עלה בידי המשרד להתקדם עם הטיפול במכרזי הדיור המורכבים.
6. עם הירידה בתחלואה והצורך הברור בקידום המכרזים בתחום, נערכה חשיבה משרדית שמטרתה לפלח את הקשיים לקידום מכרזי הדיור וכן המלצות לפעולה.
7. ביום 29.12.20 אישרה ועדת הפטור המרכזית הארכת התקשרות עם הספקים עד ליום 31.12.21 עם אופציה להארכה עד ליום 11.3.22 בסמכות ועדת המכרזים.
8. ביום 11/5/22 אישרה ועדת הפטור המרכזית הארכת התקשרות עם הספקים עד ליום 31/3/24. מסיבות שונות, בכלל זה עומסים ומשימות חדשות מרובות הנובעים מהמלחמה, בקשה להארכה לא הוגשה במועד. בתקופה זו נעשתה, בין היתר עבודת מיפוי הצרכים מול השטח והתקיימו דיונים לגיבוש תוכנית עבודה מעודכנת אל נוכח השינויים שחלו מאז פרוץ המלחמה והצפי לגידול בביקושים עבור שירותי השיקום השונים, בפרט שירותי דיור, למתמודדים. במקביל נמשכת העבודה לפרסום מכרזים עבור שירותי השיקום השונים ובכלל זה בתחום הדיור. יודגש, כי בכל המסגרות המפורטות בבקשה, מתגוררים מתמודדים שזה מקום המגורים והחיים שלהם. לא ניתן היה להפסיק את השירות ולשלוח הדיירים לרחוב.
9. ביום 25.12.24 אישרה ועדת הפטור המרכזית את ההתקשרות לתקופה של 3 חודשים ובתוספת 3 אופציות באישור סגן בכיר לחשב הכללי ועד תום שנת 2025. האופציות שאושרו, מומשו על ידי הוועדה.
9. עוד יוסף כי קיימת עבודה משרדית מקצועית להגדרת מטרות השיקום בתחום הדיור ולהבנית לויז מכרז הרכש החברתי בשיתוף החשכ"ל של כלל מכרזי הרכש החברתי לשם התקדמות ההליכים אף בנושא התקשרות זה וזאת לאור האתגרים הרבים בפרסום מכרזים בתחום כפי שפורט בהחלטות קודמות בנושא.

שירותי הדיור הם שם כולל למספר שירותים שונים, המאופיינים ב2 קטגוריות שונות:

1. מגורים בביתו של האדם עם מעטפת לווית ותמיכה חיצונית מגורמים שונים (דיור מוגן לבודדים).
2. מגורים במסגרת שבאחריות הספק הוסטלים: (קהילות תומכות) בחלוקה של מבנה מרכזי וכן הרחבה של הקהילה התומכת למספר דירות באזור בהתאם למאפייני הדיירים ולצורך.

לאורך השנים ספקי ההוסטלים פיתחו מומחיות בשיקום וכיום נותנים מענה ייעודי לקבוצות שדורשות מענה ייחודי כגון: נפגעות טראומה מינית הפרעות אכילה, צעירים במצבי סיכון, דרי רחוב, שורדי זנות, אוכלוסייה מבוגרת עם צרכים תפקודיים ועוד. מכרז 2015 שבוטל, פרסם כמכרז כולל לשלל המסגרות השונות. פרסום מכרז אחד עבור כלל השירותים לא נתן מענה לצרכים הייחודיים של כל שירות וגרם לאיחוד התנגדויות של הספקים השונים. כמו כן נוצרה מורכבות נוספת בשל גודלו והיקפו של המכרז. לבסוף התקיימה במכרז האמרה "תפסת מרובה לא תפסת".

ביחידה מקצועית התקבלה החלטה להפריד באופן מוחלט בין 2 סוגי הדיור בשל השוני המהותי בצורת ההפעלה ועל כן ייצאו 2 מכרזי דגל שונים שיגדירו באופן ברור את צורות ההפעלה ומאפייני השירות.

שלב ראשון – יציאה למכרז עבור שירותי דיור מוגן לבודדים - השירות הדחוף ביותר להסדרה ואשר ישפיע על המספר הגדול ביותר של המשוקמים, כמו גם על הנתח הגדול ביותר בהיקף הפעילות, הוא שירותי הדיור המוגן. גם מבחינת בשלות השירותים ליציאה למכרז, בנוגע לדיור מוגן כבר נעשתה עבודה במסגרת החממה, נערך שיתוף ציבור, והאגף המקצועי בשלבים מתקדמים של כתיבת הנוהל המקצועי המעודכן.

לוח מכרזי משוער:

כתיבת נוהל מקצועי ועד לבנית עקרונות המכרז עד סוף רבעון 1 2026.

כתיבת מסמכי המכרז – עד סוף רבעון 2 2026

פרסום המכרז – תחילת רבעון 3 2026

שלב שני:

הוסטלים רגילים + מיוחדים + דיור מוגן לקבוצות – בשלב שני יציאה מכרז להסדרת כל ההוסטלים הרגילים ברמה הארצית. במסגרת זו יש לבצע מגוון תהליכים, לדוגמא: ריענון הנוהל, בחינת מספר המסגרות הארציות הנדרשות, בחינת שינוי במודל הקיים מתעריך להצעת מחיר (האם יש לצאת למכרז תעריך או הצעת מחיר, אם הצעת מחיר האם לכל השירות או לחלקו) ועוד.

בהתאם לכל האמור לעיל מאשרת הוועדה וממליצה לוועדת הפטור המרכזית לאשר את ההתקשרויות מכח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, כלהלן:

ספק	שירות	מס' משתקמים מבוקש	סה"כ ימים לשנה	תעריך 07.2025	עלות שנתית
מרפא לנפש	הוסטל כוללני	30	10980	247.25	2,714,805
חרדי ירושלים	הוסטל לאנשים עם בעיות גופניות	30	10980	312.68	3,433,226
אנוש	הוסטל כוללני	30	10980	247.25	2,714,805
רמלה	הוסטל לאנשים עם בעיות גופניות	30	10980	312.68	3,433,226
מרפא לנפש	הוסטל כוללני	30	10980	247.25	2,714,805
כפר סבא	הוסטל לאנשים עם בעיות גופניות	30	10980	312.68	3,433,226
של פרוייקטים	הוסטל כוללני	30	10980	247.25	2,714,805
שער מנשה	הוסטל לאנשים עם בעיות גופניות	30	10980	312.68	3,433,226
ליבא (ק.ט.ב)	הוסטל כוללני (בית לחיים)	30	10980	247.25	2,714,805
ירושלים	הוסטל לאנשים עם בעיות גופניות	30	10980	312.68	3,433,226
גשר באר יעקב	הוסטל לאנשים עם בעיות גופניות	30	10980	312.68	3,433,226
גשר התקוה	הוסטל כוללני (בית לחיים)	30	10980	247.25	2,714,805
	הוסטל לאנשים עם בעיות גופניות	30	10980	312.68	3,433,226
שלו ובניו	הוסטל כוללני (בית לחיים)	20	7320	247.25	1,809,870
ת"א	הוסטל לאנשים עם בעיות גופניות	20	7320	312.68	2,288,818
	הוסטל לצעירים	20	7320	211.7	1,549,644
קידום (של פרוייקטים)	הוסטל כוללני (בית לחיים)	30	10980	247.25	2,714,805

3,433,226	312.68	10980	30	הוסטל לאנשים עם בעיות גופניות	קידום ת"א(של פרויקטים)
2,081,351	247.25	8418	23	הוסטל כוללני	דן אבשלום -מרכז
8,583,066	312.68	27450	75	הוסטל לאנשים עם בעיות גופניות	קרית שלמה
2,714,915	247.26	10980	30	הוסטל הפרעות אכילה	שני בקהילה
2,714,915	247.26	10980	30	הוסטל הפרעות אכילה	עמותת נופית
8,583,066	312.68	27450	75	הוסטל לאנשים עם בעיות גופניות	מ.ש שילובים בקהילה
6,866,453	312.68	21960	60	הוסטל לאנשים עם בעיות גופניות אבן יהודה	א.ב. שיקום
6,866,453	312.68	21960	60	הוסטל לאנשים עם בעיות גופניות נתניה	
6,866,453	312.68	21960	60	הוסטל לאנשים עם בעיות גופניות רעננה	
6,866,453	312.68	21960	60	הוסטל לאנשים עם בעיות גופניות נתניה	
104,260,900					סה"כ

תקופת ההתקשרות: 1.1.26 – 31.12.26

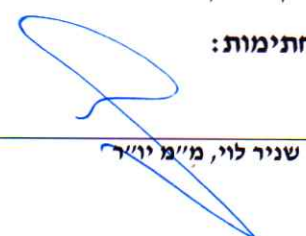
פרוטוקול זה אינו מהווה אישור לביצוע ההתקשרות בפועל, וההתקשרות מותנית, בנוסף לפרוטוקול, בהזמנה חתומה ע"י מורשה חתימה כדין.

תקנה תקציבית: 24.07.14.60

חתימות:


 רוי"ח אליאס קסיס


 עו"ד אביגדור צמח-רום


 שניר לוי, מ"מ יו"ר

23132

www.health.gov.il



חטיבת הרפואה
אגף לבריאות הנפש
Mental Health division

משרד
הבריאות
לחיים בריאים יותר

27.10.2025

לכבוד
ועדת המכרזים
שלום רב,

הנדון: בקשה להארכת תקופת ההתקשרות עבור מכרזים / פטור הוסטלים – שנת 2026

בהמשך להחלטת ועדת מכרזים מיום 31.08.2025 (בקשה 22659) נבקש הארכת התקשרות נוספת לשנת 2026 במקביל להערכות לקראת יציאה לקראת מכרז חדש ההוסטלים המופעים מטה אינם בהתקשרות ע"י ההסכם האחד. אלא זכייה במכרזים בודדים שיצאו בשנים בן 2010 עד היום, ושנגמרו עבורם תקופות האופציות. האגף שואף למכרז את כל שירותי הדיור אך כפי שרשום לעיל השירותים שמספקים כל שירותי השרות הרשומים מטה הינה לשביעות רצוננו המלאה. מובן שאישור זה חשוב ביותר להמשך מתן רצף השירותים לעשרות מקבלי השירות.

ספק	שרות	מס' משתקמים מבוקש	סה"כ ימים לשנה	תעריף 07.2025	עלות שנתית
מרפא לנפש	הוסטל כוללני	30	10980	247.25	2,714,805
חרדי ירושלים	הוסטל לאנשים עם בעיות גופניות	30	10980	312.68	3,433,226
אנוש	הוסטל כוללני	30	10980	247.25	2,714,805
רמלה	הוסטל לאנשים עם בעיות גופניות	30	10980	312.68	3,433,226
מרפא לנפש	הוסטל כוללני	30	10980	247.25	2,714,805
כפר סבא	הוסטל לאנשים עם בעיות גופניות	30	10980	312.68	3,433,226
של פרוייקטים	הוסטל כוללני	30	10980	247.25	2,714,805
שער מנשה	הוסטל לאנשים עם בעיות גופניות	30	10980	312.68	3,433,226
ליבא (ק.ט.ב.)	הוסטל כוללני (בית לחיים)	30	10980	247.25	2,714,805
ירושלים	הוסטל לאנשים עם בעיות גופניות	30	10980	312.68	3,433,226
גשר באר יעקב	הוסטל לאנשים עם בעיות גופניות	30	10980	312.68	3,433,226
גשר התקוה	הוסטל כוללני (בית לחיים)	30	10980	247.25	2,714,805
	הוסטל לאנשים עם בעיות גופניות	30	10980	312.68	3,433,226
שלו ובניו	הוסטל כוללני (בית לחיים)	20	7320	247.25	1,809,870

Rehabilitation Services
Ministry of Health
P.O.B 1176, Jerusalem 91010
Call: Habriut@moh.health.gov.il
Tel: *5400 Fax: 02-5655969



מערך השיקום
משרד הבריאות
ת.ד. 1176 ירושלים 91010
דוא"ל: Call: Habriut@moh.health.gov.il
טל: *5400 פקס: 02-5655969



חטיבת הרפואה
אגף לבריאות הנפש
Mental Health division

**משרד
הבריאות**
לחיים בריאים יותר

2,288,818	312.68	7320	20	הוסטל לאנשים עם בעיות גופניות	ת"א
1,549,644	211.7	7320	20	הוסטל לצעירים	
2,714,805	247.25	10980	30	הוסטל כוללני (בית לחיים)	קידום (של פרויקטים)
3,433,226	312.68	10980	30	הוסטל לאנשים עם בעיות גופניות	קידום ת"א(של פרויקטים)
2,081,351	247.25	8418	23	הוסטל כוללני	דן אבשלום - מרכז
6,866,453	312.68	21960	60	הוסטל לאנשים עם בעיות גופניות	קרית שלמה
2,714,915	247.26	10980	30	הוסטל הפרעות אכילה	שני בקהילה
2,714,915	247.26	10980	30	הוסטל הפרעות אכילה	עמותת נופית
8,583,066	312.68	27450	75	הוסטל לאנשים עם בעיות גופניות	מש שילובים בקהילה
6,866,453	312.68	21960	60	הוסטל לאנשים עם בעיות גופניות אבן יהודה	א.ב. שיקום
6,866,453	312.68	21960	60	הוסטל לאנשים עם בעיות גופניות נתניה	
6,866,453	312.68	21960	60	הוסטל לאנשים עם בעיות גופניות רעננה	
6,866,453	312.68	21960	60	הוסטל לאנשים עם בעיות גופניות נתניה	
102,544,288					סכ"ה

סה"כ התקשרות שנתית :

102,544,288

תקופת ההתקשרות : 01.01.2026-31.12.2026

ס.ת. : 24.07.14.60

ב ב ר כ ה,

דנה חיים
אחראית דיור ארצית

Rehabilitation Services
Ministry of Health
P.O.B 1176, Jerusalem 91010
Call: Habriut@moh.health.gov.il
Tel: *5400 Fax: 02-5655969



מערך השיקום
משרד הבריאות
ת.ד. 1176 ירושלים 91010
Call.Habriut@moh.health.gov.il
טל: *5400 פקס 02-5655969



תאריך: 10/27/2025

אישור תקציבי לביצוע רכש

יש למלא את כל הסעיפים להלן:

יחידה מקצועית
חטיבה: מינהל רפואה
אגף: בריאות הנפש
מנהל ההתקשורת: בתיה לייזנר
קניין: לחץ או הקש כאן להזנת טקסט.

פירוט ההתקשרות
☐ מכרז ☒ פטור ממכרז ☐ שירות חדש ☐ שירות המשבי
☐ לא קיים בתכנית העבודה ☐ קיים
תיאור הרכש הנדרש: הארכת התקשרות פטור ממכרז הוסטלים
תקופת ההתקשרות הנדרשת: 201.01.2026-31.12.2026
☒ שנה ☐ שנתיים ☐ תקופה אחרת: לחץ או הקש כאן להזנת טקסט.

נתוני תקציב
סכום מאושר (תקציב כולל מע"מ): לחץ או הקש כאן להזנת טקסט. 102,544,288
תקופת האישור: ☐ שנה ☒ שנתיים ☐ תקופה אחרת: לחץ או הקש כאן להזנת טקסט.
סוג התקציב: ☒ קשיח ☐ גמיש/ח"פ
תעריף: כמפורט בבקשה
מועד עדכון: יולי 2027
מנגנון הצמדה: לחץ או הקש כאן להזנת טקסט.
סעיף תקציבי: 24071460 ☒ תקציב בתקנה ☐ על"ש
מרכז קרנות: 24001351
שנת תקציב (חלק או מלא): 2026

זה
אישור
מהוו
ה

הסכמה שאין השלכות כלכליות חריגות או בעיות רוחב למשרד/מערכת הבריאות

שם נציג יחידה מקצועית: בתיה לייזנר	שם נציג מאשר אגף תקציבים: אור טויג
	
חתימה:	

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 4922

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הבריאות	התקבל בוועדת הפטור 01.12.2024	תאריך דיון 25.12.2024
פירטי ההתקשרות המבוקשת	נושא ההתקשרות	שירותי הפעלת הוסטלים בבריאות הנפש
מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה מספר פנייה
תפקיד	תפקיד בוועדה	מספר פנייה
סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	8001330649
יועצת משפטית	יועץ/ת משפטית	25.11.2024
סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
חברי ועדה נוכחים	בנימין מנחם	
גליה ימין	גליה ימין	
יהונתן רוניק	יהונתן רוניק	

החלטת ועדת הפטור

הוועדה ממליצה על אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים
ההחלטה מותנית באישור החשב הכללי

הוועדה רואה בחומרה את התנהלות המשרד לפנות להארכת התקשרות בדצמבר כאשר ההתקשרות הסתיימה במרץ ומבקשת מהמשרד להציג לסגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד עד סוף רבעון ראשון של 2025 איזה צעדים ינקטו בעתיד על מנת למנוע התנהלות זו

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

תקופת התקשרות: פטור ממכרז (1)

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
25.11.2024	25.12.2024	31.10.2026	31.10.2026	209,145,000	209,145,000	שקלים ישראליים חדשים

דיון ונימוקים

1. משרד הבריאות (להלן - **המשרד**) מבקש הארכת עם שורה של גופים המפורטים בנספח (להלן - **הגופים**) לטובת הפעלת הוסטלים לאנשים שמתמודדים בתחום בריאות הנפש.
2. לאור החקיקה של חוק שיקום נכי נפש בקהילה התש"ס-2000, חלה על המשרד המחויבות לספק שירותי דיור לזכאי סל שיקום. לצורך כך, מופעל כיום מערך דיור המונה כ-150 הוסטלים. עד לשנת 2006 ההתקשרות עם כלל ההוסטלים הייתה על בסיס "חוזה אחיד" שלא על בסיס הליך מכרזי.
3. החל משנת 2006, החל המשרד תהליך הדרגתי של מכרז מערך הדיור. במסגרת זו פורסמו מספר מכרזים, שמכוחם נבחרו מספר ספקים. לצד זאת, המשיך המשרד להתקשר עם יתר הספקים על בסיס החוזים האחידים. בשלב מסוים, הוחלט כי התקשרויות חדשות עם הוסטלים ייעשו באמצעות מכרז או פטור ממכרז לפי העניין.
4. בנקודת הזמן הנוכחית למשרד יש התקשרויות עם ספקים שההתקשרות איתם הוסדרה כנדרש בוועדת המכרזים כרכש.

עמוד 1 מתוך 4

- שירותים ולצידם עשרות ספקים שהארכת ההתקשרות איתם נעשתה בחוזה אחיד.
5. עד להסדרת יתר ההתקשרויות של הווסטלים ועדת הפטור אישרה מעת לעת הארכת התקשרות עד ליום 11.03.2022.
6. לצורך הסדרת ההתקשרות עם כלל נותני השירותים בתחום הדיור עבור זכאי סל שיקום, פרסם המשרד בשנת 2014 מכרז, אשר בעקבותיו הוגשו מס' עתירות. לאחר בחינת הטענות שהועלו בעתירות, החליט המשרד על ביטול המכרז ופרסום מכרז חדש. ביום 15.10.2015 פרסם המשרד מכרז חדש, אשר גם כנגדו הוגשו מס' עתירות. לאחר בחינת הטענות, החליט המשרד לבטל שנית את המכרז ולקיים תהליך הפקת לקחים. בחודש יוני 2016 פרסם המשרד את המכרז בשלישית, אולם שוב הוגשה עתירה. ביום 18.12.17 ניתן פס"ד ובו נקבע כי המכרז הנ"ל יבוטל.
7. נוכח האמור, ובשל מורכבות הנושא, מינה מנכ"ל המשרד ועדה לביצוע עבודת מטה מעמיקה לצורך בחינת החלופות להליך המכרזי שבוטל. במקביל, המשרד בחר במכרז הדיור לקבלת ליווי בפרויקט "חממה" של משרד ראש הממשלה.
8. במהלך שנת 2019, בוצע הליך מעמיק של בחינת שירותי הדיור בשיקום במסגרת פרויקט החממה. במסגרת התהליך התקיים, בין היתר, הליך של שיתוף ציבור עם מקבלי השירותים, ספקים ובני משפחה, וכן הליך של ביצוע סקר שוק ובניית מדדים לשירות. ההחלטה שהתקבלה בסוף הליך זה היא כי בשלב הראשון, ונוכח מורכבות השירותים, נכון יהיה להתמקד בשירות הדיור המוגן, ורק לאחר מכן לצאת למכרז הווסטלים.
9. לאור ההתפרצות של נגיף הקורונה, והסטת הקשב של כלל הגורמים במשרד לנושא זה, חל עיכוב בגיבוש המפרט המכרזי לדיור המוגן.
10. עם ירידת התחלואה נערכה חשיבה במשרד שמטרתה לפלח את הקשיים לקידום מכרזי:
- 10.1. ספקי הדיור מפעילים שנים רבות את המסגרות, ולמעשה "הצמיחו" את המסגרות הקיימות עוד בטרם כניסתו לתוקף של חוקי חובת המכרזים. ההתקשרות עימם נעשית באמצעות הסכמים אחידים בנוסחם שגובשו ונחתמו מולם לפני שנים רבות.
- 10.2. רובם המוחלט של ספקי הדיור מאוגדים בארגון "פורום היזמים". במשך השנים הפורום מייצג כמקשה אחת את הספקים, מעלה דרישות שונות ביחס לתנאי ההתקשרות ופועל באופן עקבי נגד פרסום מכרזים העשויים לפתוח את השוק לספקים חדשים או להסדירו באופן שלעמדת הפורום פוגע בספקים הקיימים. בנוסף הפורום מתנגד לחתימת היזמים על ההאמרות ההתקשרות ובפועל רובם של ספקי הדיור מסרבים לחתום על האמרות ופועלים ללא הסכם התקשרות בתוקף.
- 10.3. קיים קושי בהפסקת התקשרות עם הספקים גם כאשר ישנה בעייתיות בהתנהלותם שכן חובה לתת את השירותים מכח חוק ויש צורך בהמשך קניית השירותים מהם.
- 10.4. בנוסף לכך, קיימת מורכבות במתן השירותים הכוללים בפועל הן רכיב דיור והן רכיב מתן שירותי שיקום. כל אחד מהיבטי השירות מכון לכאורה לספקים פוטנציאלים אחרים והשילוב ביניהם יצר מורכבות.
11. המשרד מיפה את שירותי הדיור וחילק אותם לשתי קטגוריות:
- 11.1. דיור מוגן לבודדים- שירות שיקום בביתו של אדם עם מעטפת ליווי ותמיכה חיצונית מגורמים שונים.
- 11.2. קהילות תומכות- מגורים במסגרת שבאחריות הספק בחלוקה להוסטל במבנה מרכזי וכן הרחבה של הקהילה התומכת למספר דירות באזור בהתאם למאפייני הייזמים ולצורך. לאורך השנים ספקי הווסטלים פיתחו מומחיות בשיקום וכיום נותנים מענה ייעודי לקבוצות שדורשות מענה ייחודי כגון נפגעי טראומה מינית, הפרעות אכילה, צעירים במצבי סיכון ועוד.
12. מכרז 2015 שבוטל, פורסם כמכרז כולל לשלל המסגרות השונות. פרסום מכרז אחד עבור כלל השירותים לא נתן מענה לצרכים הייחודיים של כל שירות וגרם לאיחוד התנגדויות של הספקים השונים. כמו כן נוצרה מורכבות נוספת בשל גודלו והיקפו של המכרז.
13. בפניית המשרד לוועדת הפטור במאי 2022 הוצג כי בהתאם לנימוקים לעיל יפרסם מכרז בצורה מדורגת - דיור מוגן ברבעון אחרון שנת 2022, הווסטלים רגילים רבעון שלישי 2023 והווסטלים מיוחדים רבעון שני 2024.
14. בהתאם ועדת הפטור בהחלטה מיום 08.11.2022 אישרה התקשרות המשך מכוח תקנה 3(ב)(4) לתקנות חבות המכרזים עבור הווסטלים מיוחדים מיום 08.11.2022 ועד ליום 31.12.2024 בהיקף של 4,500 ש"ח ועבור הווסטלים רגילים מיום 08.11.2022 ועד ליום 31.03.2024 בהיקף של 100,000,000 ש"ח יצוין כי בבקשה זו העיר החשב הכללי כי "על המשרד לגבש ולתאם מראש את הקונספט המכרזי עם סגן בכיר לחשב הכללי האמון על המשרד, בזמן סביר עם גיבוש תפיסת המענה למכרז, מודל התחרות, רמת השירות".
15. המשרד מעדכן כעת כי המכרזים לא התקדמו בהתאם ללוח המכרזי שהוצגו לאור שינויים בתוכנית העבודה של המשרד. בקביעת התוכנית הרב שנתית למכרז הרכש החברתי במשרד, ביקש המשרד לקדם תחילה את השירותים הגדולים ביותר מבחינת היקף מקבלי השירות ומבחינת היקף כספי. התוכנית הוצגה לסגן בכיר לחשב"ל ולמנכ"ל המשרד וקיבלה את ברכתם. לכן, הסדרת המכרזים האמורים בבקשה זו צפויים להתבצע בהתאם לתוכנית וכלהלך:
- 16.

השירות	מה נעשה/נדרש	יציאה צפויה למכרז	צפי לסיום מכרז
דיר מנג'ר לבודדים	בבר נעשתה עבודה במסגרת החממה, נערך שיתוף ציבור, האגף המקצועי נמצא כעת בשלבים מתקדמים של כתיבת הנהל המקצועי המעודכן.	רבעון 1 לשנת 2026	רבעון 4 לשנת 2026
הוסטלים רגילים+ מאוחדים+דיר מנג'ר לקבוצות	יש לבצע מנג'ר תהליכים, לדוגמא, ריענון הסהל, בחינת מספר המסגרות הארציות הנדרשות, בחינת שינוי במודל הקיים מתעריף להצעת מחיר ועוד.	רבעון 3 בשנת 2025	רבעון 3 בשנת 2026

17. המשרד מציין כי מסיבות שונות ובכלל זה עומסים ומשימות חדשות מרובות הנובעות מהמלחמה והשלכותיה, בקשה עבור הוסטלים רגילים לא הוגשה במועד.

18. המשרד מבקש להדגיש כי בכל המסגרות בבקשה זו, מתגוררים מתמודדים שזהו מקום מגוריהם וחיהם ולכן לא ניתן להפסיק את השירות ולשלוח אותם לרחוב.

19. גב' ליאור הרץ ון שפיגל, רפרנטית משרדים חברתיים ממליצה לאשר את ההתקשרות.

החלטת החשב הכללי

מאשר את ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים

אושר ע"י חברי ועדת הפטור בפרוטוקול מספר

לנוכח ההתקדמות האיטית והלא מספקת בנושא ובשים לב לסעיף 14 לפרוטוקול, תוקם ועדת היגוי משותפת למשרד ולסגן בכיר לחשב הכללי לצורך תיאום עבודת המטה למכרז זה, לרבות הפחתת התלות בספקים אשר יצרו לכאורה מעין קבוצת לחץ או קרטל. על הוועדה להציג את הקווים המנחים למימוש המלצותיה.

כמו כן, ההתקשרות תוארך בשנה אחת בלבד בחלוקה לאופציות כל 3 חודשים באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד.

תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות:

פרטי תקופה	תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
תאריך תחילה מבוקש	25.11.2024	25.12.2024	31.10.2026	31.03.2025	209,145,000	26,143,125	שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (1)

פרטי תקופה	תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
תאריך תחילה מבוקש	01.04.2025	0	30.06.2025	0	0	26,143,125	שקלים ישראליים חדשים

עמוד 3 מתוך 4

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (2)
הערות:

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
שקלים ישראליים חדשים	26,143,125	0	30.09.2025	0	01.07.2025	

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (3)
הערות:

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
שקלים ישראליים חדשים	26,143,125	0	31.12.2025	0	01.10.2025	

מאשרים	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
פרטי אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000012489 לעיל,
לפי חקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.

 **נחתם**
דיגיטלית

04.02.2025

4 תצוגה 4

ה	16,606,152	8,303,076	302.48	27450	75	הוסטל לאנשים עם בעיות גופניות	חששילובים בקהילה
						הוסטל לאנשים עם בעיות גופניות	
ה	13,284,922	6,642,461	302.48	21960	60	הוסטל לאנשים עם בעיות גופניות אנן יהודה	
ה	13,284,922	6,642,461	302.48	21960	60	הוסטל לאנשים עם בעיות גופניות נתניה	א.ב. שיקום
ה	13,284,922	6,642,461	302.48	21960	60	הוסטל לאנשים עם בעיות גופניות רעננה	
ה	13,284,922	6,642,461	302.48	21960	60	הוסטל לאנשים עם בעיות גופניות נתניה	
ה	69,745,838	34,872,919		סה"כ			
ה	209,145,003	104,572,501					סה"כ

ספק	שירות (רמות תפקיד שונות)	מס' מתמודדים לחמורת	מס' צי' ימים לשנה	תעריף 07.2024	סכום	עלות עבור תקופה 28.10.2024-28.10.2026
מרפא לנפש חרדי ירושלים	הוסטל כוללי	30	10980	238.54	2,619,169	5,238,338
	בעיות גופניות	30	10980	302.48	3,321,230	6,642,461
				סה"כ	5,940,399	11,880,799
אנוש רחלה	הוסטל כוללי	30	10980	238.54	2,619,169	5,238,338
	בעיות גופניות	30	10980	302.48	3,321,230	6,642,461
				סה"כ	5,940,399	11,880,799
מרפא לנפש כפר סבא	הוסטל כוללי	30	10980	238.54	2,619,169	5,238,338
	בעיות גופניות	30	10980	302.48	3,321,230	6,642,461
				סה"כ	5,940,399	11,880,799
של פרדייקטים שער חנושה	הוסטל כוללי	30	10980	238.54	2,619,169	5,238,338
	בעיות גופניות	30	10980	302.48	3,321,230	6,642,461
				סה"כ	5,940,400	11,880,799
ליבא (ק.ט.ב.) ירושלים	הוסטל כוללי (בית לחיים)	30	10980	238.54	2,619,169	5,238,338
	הוסטל לאנשים עם בעיות גופניות	30	10980	302.48	3,321,230	6,642,461
				סה"כ	5,940,400	11,880,799

גשר באר יעקב	הוסטל לאנשים עם בעיות גופניות	30	10980	302.48	3,321,230	6,642,461
גשר התקווה	הוסטל כוללי (בית לחיים)	30	10980	238.54	2,619,169	5,238,338
	הוסטל לאנשים עם בעיות גופניות	30	10980	302.48	3,321,230	6,642,461
				סה"כ	5,261,630	18,523,260
של גבול חל אביב	הוסטל כוללי (בית לחיים)	20	14640	238.54	3,492,226	6,984,451
	הוסטל לאנשים עם בעיות גופניות	20	14640	302.48	4,428,307	8,856,614
	הוסטל לצמירים	20	14640	203.96	2,985,974	5,971,949
של פרדייקטים חל אביב	הוסטל כוללי (בית לחיים)	30	10980	238.54	2,619,169	5,238,338
	הוסטל לאנשים עם בעיות גופניות	30	10980	302.48	3,321,230	6,642,461
				סה"כ	5,940,400	11,880,799
ון אבישלום ימרכז	הוסטל כוללי	23	8418	238.54	2,806,029	4,016,059
קרית שלמה	הוסטל לאנשים עם בעיות גופניות	65	21960	302.48	6,642,461	13,284,922
שני בקהילה	הוסטל הפרעות אכילה	30	10980	238.55	2,619,279	5,238,558
עמותת נפית	הוסטל הפרעות אכילה	30	10980	238.55	2,619,279	5,238,558
				סה"כ	15,897,078	27,778,097